



**COMMISSIE  
BEZWAARSCHRIFTEN**

***JAARVERSLAG 2019***

# 1. INHOUD

	pagina
1. Inhoudsopgave .....	2
2. Algemeen .....	3
3. De bezwaarschriften in cijfers .....	6
4. (Hoger) beroepszaken .....	11
Bijlage 1 Ambtelijke behandeling .....	13

## 2. ALGEMEEN

Een burger, die het niet eens is met een besluit van de gemeenteraad, het college of de burgemeester kan daar op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift tegen indienen. In verband met de rechtszekerheid en rechtsbescherming voor de burger heeft het gemeentebestuur een onafhankelijke adviescommissie voor de behandeling van bezwaarschriften ingesteld. Deze commissie heeft als taak de voorbereiding van de beslissing op bezwaarschriften. De commissie geeft invulling aan deze taak door partijen te horen en daarna een schriftelijk advies te geven aan het bestuursorgaan. Meestal is dit het college van burgemeester en wethouders.

De commissie is bevoegd advies uit te brengen over alle besluiten van de raad, het college en de burgemeester, met uitzondering van zaken over gemeentelijke belastingen en over de waardering van onroerende zaken. Deze zaken zijn uitgezonderd vanwege de hiervoor bestaande afzonderlijke (belasting)wetgeving. Verder zijn uitgezonderd de bezwaarschriften over zaken, die behoren tot het werkterrein van de Gemeenschappelijke Regeling Orionis Walcheren (sociale zekerheidszaken). Deze laatste zaken worden bij Orionis behandeld. De advisering over bezwaarschriften tegen besluiten van Porthos over inwoners van de gemeente Middelburg behoort wel tot het takenpakket van de commissie.



Bij alle bezwaarschriften wordt na ontvangst eerst bekeken of het mogelijk is op informele wijze tot een oplossing te komen. Pas als dit traject niet tot een nieuw besluit en intrekking van het bezwaarschrift leidt, wordt het bezwaarschrift behandeld door de commissie. De commissie houdt in de meeste gevallen een hoorzitting. De hoorzittingen vinden plaats op donderdagmiddag vanaf 16.30 uur en worden in het stadskantoor gehouden. Doel van de hoorzitting is om duidelijkheid over het bezwaar te krijgen en partijen de gelegenheid te geven hun standpunt nader toe te lichten. Soms komen tijdens de hoorzitting nieuwe argumenten naar voren, die aanleiding geven tot nader onderzoek of ertoe leiden dat aan het bezwaar tegemoet wordt gekomen. De hoorzitting biedt (de vertegenwoordiger van) het bestuursorgaan ook een kans om het bestreden besluit en de achtergrond daarvan nog eens extra toe te lichten aan de indiener van het bezwaarschrift.

Sinds 1 maart 2016 worden enkele door het college aangewezen categorieën van bezwaarschriften ambtelijk behandeld. De rapportage over de ambtelijke behandeling van bezwaarschriften is als bijlage bij dit jaarverslag opgenomen.

### **Samenstelling commissie**

De commissie bezwaarschriften bestaat uit personen die onafhankelijk zijn en geen binding hebben met de gemeente Middelburg. Hiervoor is gekozen om de onafhankelijkheid van de commissie te waarborgen.

In overleg met de leden van de Kamer Algemene Zaken is in 2019 wederom gekozen voor een roulerend voorzitterschap.

#### *Kamer Algemene Zaken*

Voorzitters : mevrouw mr. F.S. Alting-Landa  
de heer mr. R.M. van den Brand  
Leden : mevrouw mr. C.R.E. Sijnesael  
mevrouw mr. A. Elders

#### *Kamer Personele Aangelegenheden*

Voorzitter : de heer mr. J.M. van Stel  
Leden : de heer R. Houtzager  
mevrouw mr. L. Snoodijk  
de heer drs. L.M. Zuidweg

De kamer Algemene Zaken vergadert in principe 1 keer per maand. De kamer Personele Aangelegenheden vergadert op ad hoc basis. Bij beide kamers gebeurt het horen door een (plaatsvervangend) voorzitter en twee leden.

## Secretariaat

Het secretariaat is ondergebracht bij het cluster Juridische Zaken van de afdeling Wijk en Bestuur. In 2019 werd de commissie ambtelijk ondersteund door mevrouw mr. A.C. Beije-van Duivendijk, mevrouw J.A. de Feijter (vanaf 1 augustus 2019), mevrouw mr. L.W. Gouw (tot 1 juni 2019) en de heer M.O. de Waal.

## Vergoeding

De leden van de commissie ontvangen voor hun werkzaamheden een vergoeding. Deze bedraagt voor de voorzitter € 250,00 per vergadering en voor de leden € 210,00. Daarnaast ontvangen zij een reiskostenvergoeding. In 2019 werd aan vergoedingen en reiskosten in totaal € 7456,00 betaald.

## Vergaderingen

De Kamer Algemene Zaken heeft in 2019 in totaal **11** vergaderingen gehouden. De Kamer Personele Aangelegenheden heeft in 2019 niet vergaderd.

Naast de reguliere vergaderingen heeft de Kamer Algemene Zaken **1** keer een hoorzitting gehouden over een bezwaarschrift tegen een besluit van de Veiligheidsregio Zeeland. De bezwaarschriftencommissie van de gemeente Middelburg heeft in deze zaak op verzoek gefungeerd als adviescommissie voor de Veiligheidsregio.



### 3. DE BEZWAARSCHRIFTEN IN CIJFERS

#### 3.1. Ingediende en afgehandelde bezwaarschriften

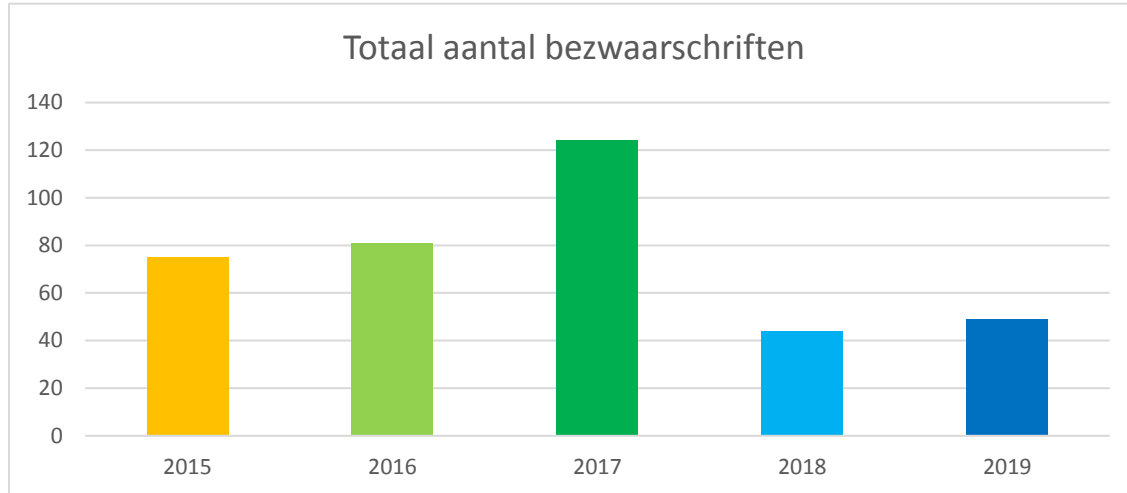
In onderstaande tabel zijn de aantallen ingediende en afgehandelde bezwaarschriften per kamer weergegeven.

	Kamer Algemene Zaken	Kamer Personele Aangelegenheden
Werkvoorraad 31 december 2018	9	0
Ingediende bezwaarschriften 2019	48	1
Ingetrokken in 2019	6	0
Doorgezonden naar andere instantie of afgehandeld als aanvraag/brief	0	0
Behandeld in 2019: Ambtelijk:	3	nvt
Commissie:	38	0
Werkvoorraad 31 december 2019	10	1

In 2019 zijn **49** bezwaarschriften ingediend tegen 44 in het jaar daarvoor. Getalsmatig is de ontwikkeling van het aantal bezwaarschriften als volgt weer te geven:

	2015	2016	2017	2018	2019
Kamer Algemene Zaken	74	59	123	44	48
Kamer Pers. Aangelegenh.	1	22	1	0	1
Totaal	75	81	124	44	49

De ontwikkeling van het totaal aantal bezwaarschriften in grafiekvorm:



In 2019 werden **48** bezwaarschriften ingediend op het terrein van de Kamer Algemene Zaken. Deze bezwaarschriften hadden betrekking op **36** verschillende besluiten. Alhoewel het totaal aantal bezwaarschriften dus niet zo hoog lag, hadden deze bijna allemaal betrekking op andere besluiten. Dit bracht met zich mee dat er toch iedere maand wel meerdere zaken op de agenda voor de hoorzittingen stonden. In december 2019 werd **1** bezwaarschrift ingediend over een personele aangelegenheid. De behandeling volgt in 2020.

Dit jaar zijn **6** bezwaarschriften ingetrokken. Deze werden ingetrokken omdat een nieuw positief besluit werd genomen.

### 3.2. Adviezen

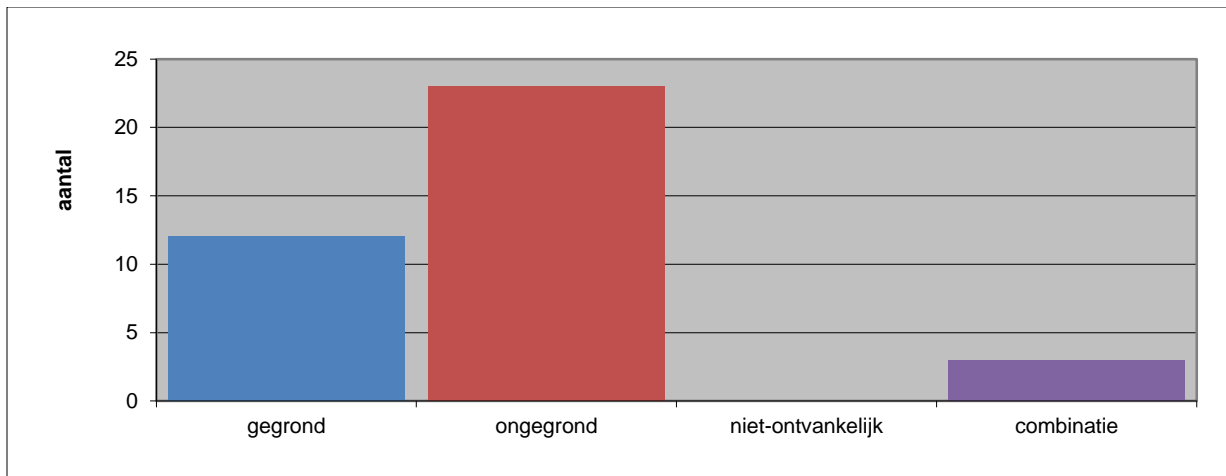
De adviezen van de commissie kunnen zijn: niet-ontvankelijk, ongegrond of gegrond (dan wel een combinatie daarvan). Niet-ontvankelijk wil zeggen dat niet wordt ingegaan op de inhoud van het bezwaar, bijvoorbeeld omdat het te laat is ingediend. Ongegrond wil zeggen dat het bezwaar inhoudelijk wordt afgewezen en dat het besluit waartegen het bezwaar is gericht, wordt gehandhaafd. Gegrond betekent dat het bezwaar inhoudelijk wordt gehonoreerd en dat het bestreden besluit wordt herroepen of aangepast. Ook adviseert de commissie over het toekennen van een wettelijke kostenvergoeding als daarom door de bezwaarmaker is gevraagd. De hoogte van die vergoeding wordt volgens bij wettelijke regeling vastgestelde landelijke tarieven bepaald.

## Kamer Algemene Zaken

In 2019 werden 38 adviezen uitgebracht. Deze adviezen luiden als volgt:

Geground	12 x
Ongegrond	23 x
Niet-ontvankelijk	0 x
Combinatie	3 x

In grafiekvorm:



Het college besloot in 1 zaak gedeeltelijk af te wijken van het advies van de commissie. De commissie had geadviseerd een bezwaarschrift tegen een last onder dwangsom tot het in een goede staat brengen van een schuur gedeeltelijk geground en ongegrond te verklaren en het gebrek in de motivering zonder herroeping te herstellen door de formulering van de last bij besluit op bezwaar aan te passen. Het college besloot in de heroverweging het bestreden besluit te herroepen. Omdat de grondslag van het besluit werd gewijzigd, de mogelijkheden om aan de last te voldoen werden aangevuld en een nieuwe begunstigingstermijn werd gesteld, diende het bestreden besluit in die mate te worden gewijzigd dat verbetering van een ondeugdelijke motivering - zoals de commissie heeft geadviseerd - naar het oordeel van het college niet volstond. Om die reden werd het bestreden besluit herroepen en nam het college een nieuwe beslissing ex artikel 7:11, lid 2 van de Awb.

De bezwaarschriften waarover geadviseerd werd, hadden betrekking op de volgende onderwerpen:

<i>onderwerp</i>	<i>aantal</i>
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (bouwen, verbouwen)	16
Jeugdwet	4



Wet maatschappelijke ondersteuning	2
Handhaving bestemmingsplan	2
(Verlenging) gebiedsverbod	2
Last onder dwangsom	2
Locatie ondergrondse afvalcontainers	2
Afwijzing verzoek subsidie	1
Handhaving APV	1
Last onder bestuursdwang	1
Wet openbaarheid van bestuur	1
Ontheffing voor het inrijden van het kernwinkelgebied buiten de venstertijden	1
Sluiting woning Opiumwet	1
Afwijzing opname oudergegevens BRP	1
Exploitatievergunning	1
<b>Totaal</b>	<b>38</b>

Ook dit jaar waren de meeste bezwaarschriften weer gericht tegen omgevingsvergunningen. Het ging dan doorgaans om omgevingsvergunningen voor (ver)bouwen.

### 3.4. Doorlooptijden

De zorg voor een tijdige beslissing op een bezwaarschrift berust gedeeltelijk bij de commissie en gedeeltelijk bij het bestuursorgaan. De vakafdeling stuurt een bericht van ontvangst en zorgt ervoor dat het bezwaarschrift ter advisering aan de commissie wordt voorgelegd. Het is de taak van de commissie om na ontvangst van het bezwaarschrift met de achterliggende stukken er voor te zorgen dat binnen een redelijke termijn advies wordt uitgebracht. Het is vervolgens de taak van de vakafdeling er voor te zorgen dat het bezwaarschrift met het advies voor besluitvorming wordt voorgelegd aan het bestuursorgaan. Zo nodig moet de vakafdeling ook zorgen voor het sturen van een verdagingsbericht aan de indiener(s) van het bezwaarschrift.

De wettelijke beslistermijn bedraagt 12 weken, gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. De beslissing kan voor ten hoogste 6 weken worden verdaagd. De totale termijn is dan 18 weken. De beslissing kan onder bepaalde voorwaarden verder worden verdaagd. De beslistermijn wordt opgeschort vanaf de dag na die waarop de indiener is verzocht een verzuim te herstellen.

Naast het recht voor bezwaarmaker op een professionele en tijdige behandeling van het bezwaarschrift, is het werken binnen de wettelijke beslistermijnen ook van belang om niet geconfronteerd te worden met door de gemeente te betalen dwangsommen op grond van de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen.

Onderstaand overzicht geeft aan dat in 2019 **54%** van de bezwaarschriften waarover een advies werd uitgebracht werd afgehandeld binnen de primaire wettelijke termijn van 12 weken en **30%** werd afgehandeld binnen de termijn van 18 weken.

In totaal werd dus in 2019 **84%** van de bezwaarschriften afgehandeld binnen de wettelijke termijn van 18 weken. Dit percentage is lager dan dat van 2018 (93%), maar hoger dan dat van 2017 (80%) en dat van 2016 (72%), maar lager dan 2018.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Binnen 12 weken	33%	32%	43%	22%	52%	64%	54%
Tussen 12 en 18 weken	50%	40%	33%	50%	28%	29%	30%
Langer dan 18 weken	17%	28%	24%	28%	20%	7%	16%

In aanmerking nemende dat de zaken die langer duurden dan 18 weken in meerderheid zaken waren die in overleg met de indiener van het bezwaarschrift werden aangehouden voor bijvoorbeeld een aanvullend onderzoek, kan worden geconcludeerd dat de afhandelingstermijnen in het verslagjaar zeker tot tevredenheid stemmen.

## 4. (HOGER) BEROEPSZAKEN

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de nog lopende en in 2019 ingestelde beroepen bij de rechtbank tegen de beslissingen op bezwaar en de hoger beroepen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State of bij de Centrale Raad van Beroep.

Verzoeken om een voorlopige voorziening zijn buiten beschouwing gelaten, omdat daarbij doorgaans het primaire besluit ter discussie staat en niet een op een commissieadvies gebaseerde beslissing op bezwaar.

### Beroepszaken Kamer Algemene Zaken

Lopende beroepschriften uit 2018	4
Ingediende beroepschriften in 2019	8
Totaal	12

Ingetrokken beroepschrift uit 2019	1
Uitspraken op beroepschriften uit 2018	4

Uitspraken van de rechtbank in 2019 over beroepszaken uit 2018 (4):

- Toewijzing standplaats warenmarkt aan marktkramer. Beroep ongegrond;
- Geen medewerking verlenen aan huisvesting studenten in pand. Beroep ongegrond;
- Pleegzorgvergoeding. Beroep ongegrond; en
- Weigeren omgevingsvergunning verbouwen woning. Beroep ongegrond.

Van de 8 beroepschriften die in 2019 werden ingediend, is er 1 ingetrokken. In 1 zaak heeft de rechtbank partijen verzocht samen tot een oplossing te komen.

Er is beroep ingesteld tegen de afwijzing van een handhavingsverzoek over een vermeende hondenkennel. Dit was ongegrond. Er is hoger beroep ingesteld.

De overige vijf beroepschriften worden in 2020 behandeld.

### Hoger beroepszaken Kamer Algemene Zaken

Lopende hoger beroepschriften uit 2018	3
Ingediende hoger beroepschriften in 2019	3
Totaal	6

Uitspraken op beroepschriften uit 2018	3
--	---

In 2019 liep een hoger beroep tegen een handhavingsbesluit met betrekking tot een mini-camping. Dit hoger beroep was ingediend door derde-belanghebbenden en door appellants. Incidenteel beroep door het college. Alle hoger beroepen werden ongegrond verklaard.

In 2019 is de hoger beroepszaak tegen de omgevingsvergunning voor een frietkiosk op de Koningsbrug afgehandeld. Het hoger beroep was ongegrond.

In 2019 is het hoger beroep tegen de weigering een geboortedatum aan te passen in de basisregistratie personen behandeld. Het hoger beroep was ongegrond. Het college moet de geboortedatum aanpassen.

Op 31 december 2019 liepen nog hoger beroepsprocedures tegen:

- Afwijzing handhavingsverzoek tegen vermeende hondenkennel;
- Toewijzing standplaats warenmarkt; en
- Pleegzorgvergoeding;

*Beroepszaken Kamer Personele Aangelegenheden*

Er liepen geen procedures meer uit voorgaande jaren en er zijn geen nieuwe beroepen ingesteld.

## BIJLAGE 1 AMBTELIJKE BEHANDELING

### Algemeen

Sinds 1 januari 2016 is de mogelijkheid van ambtelijke behandeling van bezwaarschriften opgenomen in de Verordening behandeling bezwaarschriften. Het college heeft hiervoor de volgende categorieën van bezwaarschriften aangewezen:

- bezwaarschriften in het kader van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Middelburg 2014
- bezwaarschriften in het kader van de Wegenverkeerswet 1994
- bezwaarschriften in het kader van de handhaving van artikel 5.10 van de APV Middelburg 2015
- bezwaarschriften in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur
- bezwaarschriften in het kader van de Verordening naamgeving en nummering (adressen) Middelburg 2013.

Sinds 1 maart 2016 kunnen deze bezwaarschriften dus ambtelijk worden behandeld. De behandeling is in handen van de secretarissen van de commissie bezwaarschriften. Zij kunnen ervoor kiezen de zaak door de commissie te laten behandelen, als zij vinden dat de zaak daar aanleiding toe geeft. Daarnaast heeft de indiener van het bezwaarschrift in elk stadium van de ambtelijke behandeling de mogelijkheid alsnog te kiezen voor behandeling door de commissie.

### Ingediende bezwaarschriften

In 2019 zijn **drie** bezwaarschriften ingediend die vallen binnen de aangewezen categorieën voor ambtelijke behandeling. Deze zijn als volgt behandeld:

Bezwaar ingetrokken na intrekking/wijziging bestreden besluit	: 0
Ambtelijke hoorzitting	: 1
Ambtelijk afgedaan zonder hoorzitting	: 2
Ambtelijk doorgeleid naar commissie	: 0

Dit jaar zijn drie ambtelijke adviezen uitgebracht over drie bezwaarschriften.

### Doorlooptijden

De Awb bepaalt dat het bestuursorgaan binnen zes weken vanaf de dag waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken, dient te besluiten indien de bezwaarschriften worden behandeld zonder tussenkomst van een adviescommissie. Hieronder vallen dus de bezwaarschriften die ambtelijk worden behandeld. De beslistermijn van zes weken mag met ten hoogste zes weken worden verlengd. De drie bezwaarschriften werden alle binnen de termijn van zes weken afgehandeld.

## Colofon

**Gemeente Middelburg,  
Afdeling Wijk en Bestuur,  
Cluster juridische zaken**

Kanaalweg 3

Postbus 6000

4330 LA Middelburg

T 14 0118

E [info@middelburg.nl](mailto:info@middelburg.nl)

F (0118) 62 37 17

[www.middelburg.nl](http://www.middelburg.nl)

**Tekst en vormgeving:**

Secretariaat onafhankelijke bezwarencommissie

**Foto's:**

Beeldbank Middelburg

2020, Gemeente Middelburg