

PREAMBULE

van de Adviesraad Sociaal Domein Middelburg

Wettelijk kader als vertrekpunt

Door eigenheid en traditie is het nastreven van sociale cohesie en inclusie voor de Nederlandse samenleving een kernwaarde. Deze kernwaarde is mede gebaseerd op het VN-verdrag betreffende de individuele rechten van de mens en de daaraan gerelateerde visie op de kwaliteit van bestaan voor alle burgers.

Per 1 januari 2015 is de nieuwe *Wet maatschappelijke ondersteuning* (Wmo) van kracht geworden en zijn gemeenten verantwoordelijk gesteld voor uitvoering van Passend Onderwijs, Jeugdzorg en de Participatiewet. Door de decentralisatie van taken verschuift de balans naar een centrale regierol van de lokale overheden.

Het Rijk stelt wettelijke kaders en budget beschikbaar, maar heeft de uitvoering en regierol grotendeels overgedragen aan gemeenten. Deze ontwikkelingen vragen om een brede adviesraad voor de beleidsterreinen van het sociale domein.

De bekostiging en uitvoering van maatschappelijke- en sociale voorzieningen staan onder druk

De betaalbaarheid van de collectieve uitgaven voor alle vormen van sociale kosten, of het nu gaat om arbeidsparticipatie, specifieke jeugdzorg, adequate woonvoorzieningen, mobiliteit en maatschappelijke participatie van doelgroepen met een functiebeperking, staat sterk onder druk. Door een ingrijpende wijziging in het stelsel van voorzieningen kan voor de toekomst de kwaliteit van collectieve voorzieningen blijvend geborgd worden. De gemeentelijke taken zijn uitgebreid en burgerparticipatie is een in de wet verankerd instrument om het nieuwe stelsel werkbaar te maken. De gemeente streeft naar andere vormen van participatie en initiatieven daartoe, waarbij lokale gemeenschappen en organisaties een eigen verantwoordelijkheid (her)nemen in het tegengaan van sociale uitsluiting en isolement. Inclusie en sociale cohesie staan daarbij centraal.

Adviesraad en burgerparticipatie

In 2015 is - met het oog op nieuwe ambities rond burgerparticipatie en samenspraak tussen inwoners van Middelburg en lokale politiek - een nieuwe Adviesraad in het leven geroepen. Deze Adviesraad is tevens bedoeld als rechtsopvolger van de Middelburgse WMO-Adviesraad en de Seniorenraad. Nieuwe beleidsambities van de gemeente Middelburg zijn vastgelegd in de beleidsnota Pentekening 'het klantproces op Walcheren in het sociaal domein'. In deze nota wordt beschreven op welke wijze de nieuwe gemeentelijke taken worden uitgevoerd en worden de uitgangspunten en de inrichting van het sociale domein beschreven.

Burgerparticipatie heeft daarin een belangrijke rol. Het college van B&W heeft de behoefte aan een brede Adviesraad die haar op de beleidsterreinen van het sociale domein, gevraagd en ongevraagd, pro-actief en reactief van advies voorziet.

Rol van de Adviesraad

- De Adviesraad neemt een onafhankelijke positie in en brengt gevraagd en ongevraagd advies uit aan het college van B&W van de gemeente Middelburg .
- De Adviesraad stelt haar eigen adviesagenda op.
- Het staat de Adviesraad geheel vrij adviezen, van welke aard dan ook, uit te brengen. Ze kiest daarbij een breed perspectief. Alle mogelijke onderwerpen die in brede zin gerelateerd zijn aan de beleidsterreinen met betrekking tot het sociale domein en aan burgerparticipatie, kunnen in beginsel aan de orde komen.
- De Adviesraad kiest in haar beleidsadvisering een tweevoudige oriëntatie.
 - a. Proactief - dat wil zeggen in een vroeg stadium – reflecteren en reageren op de vormgeving van nieuw beleid. Daarbij beperkt de Adviesraad zich niet alleen tot het geven van adviezen; zij stelt ook kritische vragen.
 - b. Op grond van notities, eigen of aangeleverd onderzoek, evalueren van, terugblikken op en toetsen van gevoerd beleid. Daarbij kan casuïstiek relevant zijn voor probleemsignalering en eventueel daaraan gerelateerde gevraagde en ongevraagde advisering. Tot welke onverwachte gevolgen en/of aan doelstellingen gerelateerde tegengestelde effecten heeft het gevoerde beleid geleid? Wat is er mis gegaan? Hoe had het anders, adequater gekund? Wat kunnen wij daarvan leren voor de toekomst?
- De Adviesraad reageert op de kwaliteit en doelmatigheid van gekozen beleidsmaatregelen. De raad oriënteert zich op stelselverbeteringen vanuit een democratisch perspectief.
- Voor individuele belangenbehartiging is de Adviesraad niet ingesteld.

Deze preambule markeert het startpunt voor de ontwikkeling van het programma en de werkwijze van de Adviesraad. Jaarlijks zal de Adviesraad de preambule evalueren en verder bijstellen op basis van ervaringen en voortschrijdend inzicht. Onderdeel van de programma ontwikkeling door de raad is het opstellen van een eigen toetsingskader.

Vastgesteld in de vergadering van de Adviesraad Sociaal Domein Middelburg,
(datum)

De voorzitter,

De secretaris,